



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

127006, г. Москва, Успенский пер., д. 14, стр. 1

тел.: (495) 957-05-85, факс: (495) 957-05-99

E-mail: info@ombudsman.mos.ru

http://www.ombudsman.mos.ru

« _____ » **25 СЕН 2020** 20 ____ г.

На № _____

№ УПЧ-02-27-08/20-6

Председателю совета
Правозащитного центра «Мемориал»

А.В.Черкасову

Исполнительному директору
Московской Хельсинской Группы

С.Н.Астраханцевой

~~skobchen@memorial.org~~

Уважаемые Александр Владимирович и Светлана Николаевна!

По результатам рассмотрения вашего обращения от 07.09.2020 о проблеме ограничения одиночных пикетов в городе Москве сообщаем следующее.

Уполномоченный по правам человека в городе Москве (далее – Уполномоченный) разделяет озабоченность правозащитного сообщества по поводу введения в городе Москве временного ограничения на проведение публичных мероприятий в период действия режима повышенной готовности, в связи с чем поставленный вопрос обсуждался в Правительстве Москвы.

По итогам обсуждения органами исполнительной власти города Москвы принято решение о сохранении в настоящее время ограничений, действующих в отношении публичных мероприятий, в том числе одиночных пикетов, при этом принят во внимание рост числа заболеваний коронавирусной инфекцией в столице.

Введение соответствующих ограничений обусловлено угрозой распространения в городе Москве новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и основано на положениях Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конституции Российской Федерации и иных правовых актах, принятых в Российской Федерации.

Согласно статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 каждый имеет право на свободу мирных собраний. Осуществление этого права не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены

законом и необходимы для **охраны здоровья** или защиты прав и свобод других лиц. Данная статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства.

В соответствии со статьей 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, **здоровья**, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон «О защите населения») органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности.

В соответствии с подпунктом «у» пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основными принципами охраны здоровья определяет приоритет профилактики в сфере охраны здоровья и ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в данной сфере (пункты 5 и 8 статьи 4).

Реализуя предоставленные полномочия, был принят Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности». На его основании с 10.03.2020 на территории города Москвы введен запрет на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий с числом участников более 5000 человек. С 16.03.2020 указанный запрет действует на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий независимо от числа участников.

Статьей 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлено, что публичным мероприятием признается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных

объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Под пикетированием, в этой же статье, понимается форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Поскольку одиночный пикет является одной из форм публичного мероприятия, на него также распространяется запрет, установленный Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности».

Как показывает практика, в том числе изложенная в вашем обращении, одиночные пикеты сопровождаются скоплением возле него людей, которые желают ознакомиться с выдвигаемыми требованиями, понаблюдать за происходящим и т.д. Следовательно, создается угроза здоровью людей в период действия режима повышенной готовности. При этом в отсутствие организатора одиночного пикета отсутствует лицо, обязанное обеспечивать в этой ситуации режим социального дистанцирования и иные меры, направленные на сохранение здоровья граждан.

Таким образом, установление одинаковых ограничений в отношении всех видов публичных мероприятий направлено на сохранение здоровья граждан в период действия режима повышенной готовности.

Вместе с тем в ходе обсуждения обозначенной темы с председателем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А.Фадеевым отмечено, что существующие механизмы реализации права граждан на свободу мирных собраний, возможно, требуют дальнейшего совершенствования и проработки на законодательном уровне в целях установления обязательных правил поведения граждан при пикетировании, осуществляемом одним участником, в период действия режима повышенной готовности. В этой связи мной направлено обращение в адрес председателя Московской городской Думы А.В.Шапошникова с просьбой рассмотреть ваши предложения в рамках деятельности столичного парламента.

В части, касающейся подготовки соответствующего специального доклада Уполномоченного о соблюдении права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, сообщаю, что вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина находят свое отражение в ежегодном докладе, формирование которого осуществляется после окончания календарного года.

Одновременно информирую вас, что мной в ГУ МВД России по г. Москве направлено обращение о принятии дополнительных мер по обеспечению законности при задержании сотрудниками полиции участников одиночных пикетов.

С уважением,



Т.А.Потяева